



AERONÁUTICA CIVIL
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL

INFORME

**INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA
DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA –
SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021
OFICINA DE CONTROL INTERNO**

Principio de procedencia: 1020.065

Fecha: 23/12/2021

Página: 1 de 10


AERONÁUTICA CIVIL

OFICINA DE CONTROL INTERNO

**INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA
PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN
PÚBLICA – SECOP II**

SEGUNDO II SEMESTRE 2021

Bogotá D.C. Enero 2021

 AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL	INFORME		
	INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA – SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021 OFICINA DE CONTROL INTERNO		
Principio de procedencia: 1020.065		Fecha: 23/12/2021	Página: 2 de 10

INTRODUCCIÓN.


El Sistema Electrónico de Contratación Pública — SECOP es el medio de información oficial de toda la contratación realizada con dineros públicos. El SECOP II es el punto único de ingreso de información para las entidades que contratan con cargo a recursos públicos, los entes de control y la ciudadanía en general.

En efecto, la Oficina de Control Interno, en el marco de sus competencias, en especial las conferidas por la Ley 87 de 1993, en lo que tiene que ver con la verificación de los procesos relacionados con el manejo de recursos, bienes y los sistemas de información de la Entidad, realiza el seguimiento semestral a la actividad contractual en lo relacionado con la publicación en el SECOP, del Plan Anual de Adquisiciones y de los actos asociados a los procesos contractuales, los cuales deben estar disponibles para que puedan ser consultados por la ciudadanía en general.

La Oficina de control interno, con el fin de garantizar los principios de transparencia, eficacia y celeridad de las actuaciones administrativas, presenta a la Dirección General de la Aeronáutica Civil, el informe de seguimiento a la contratación publicada en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública — SECOP II, atendiendo las disposiciones legales vigentes sobre la materia

INFORMACIÓN GENERAL

Tipo de Informe:	Seguimiento de Control Interno
Fuente(s) de la Información:	Sistema Electrónico para la Contratación Pública SECOP II. Información suministrada por parte de la Dirección Administrativa.

 AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL	INFORME		
	INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA – SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021 OFICINA DE CONTROL INTERNO		
Principio de procedencia: 1020.065		Fecha: 23/12/2021	Página: 3 de 10

MARCO LEGAL

Decreto 342 del 15 de marzo de 2019, *"Por el cual se adiciona la Sección 6 de la Subsección 1 del Capítulo 2 del Título 1 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1082 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional.*

Resolución N° 1355 DE 2018, *"mediante la cual se conforma el Comité de Contratación de la Unidad Administrativa Especial Aeronáutica Civil y se asignan funciones"*

Decreto 1082 de 2015, *"por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo De Planeación Nacional (Artículo 2.2.1.1.1.7.1. Publicidad en el SECOP).*

Decreto 111 de 1994, *"Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el estatuto orgánico del presupuesto"*

Ley 87 de 1993, *"Por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del Estado y se dictan otras disposiciones"*


Decreto 1738 de 1998, *"Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público".*

Ley 1150 de 2007, *"Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos"*

Circular Externa Única de Colombia Compra Eficiente del 16 de abril de 2019. *Publicación de la actividad contractual en el SECOP.*

OBJETIVO

Verificar que la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, cumpla con los requisitos legales vigentes en lo relacionado con las publicaciones en materia contractual que se deben realizar en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública - SECOP.

 AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL	INFORME		
	INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA – SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021 OFICINA DE CONTROL INTERNO		
Principio de procedencia: 1020.065		Fecha: 23/12/2021	Página: 4 de 10

ALCANCE

El periodo para evaluar se encuentra comprendido entre el 01 de julio y el 15 de diciembre de 2021. Para el desarrollo de la revisión correspondiente, se consulta la información del Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP II, en el cual reposa la información consignada a la Unidad Administrativa Especial Aeronáutica Civil, respecto de los procesos contractuales que se han adelantado en este periodo.

También se revisa el nivel de cumplimiento de la información prevista en el Plan Anual de Adquisiciones (PAA), en lo referente a fechas previstas de selección, montos contractuales, objetos y tipos de proceso adelantado.

La responsabilidad del cargue adecuado y oportuno de esta información recae en la Dirección Administrativa, en cabeza de su proceso de Gestión Contractual, igualmente en las diferentes dependencias autorizadas para tal fin.

Por parte de la Oficina de Control Interno, la responsabilidad consiste en producir un informe que contenga las observaciones, si hay lugar a ellas, sobre el cumplimiento de las disposiciones legales vigentes.


La Oficina de control interno, con el fin de verificar el cumplimiento de los principios de transparencia, eficacia y celeridad de las actuaciones administrativas, presenta a la Dirección General de la Aeronáutica Civil, el informe de seguimiento a lo dispuesto en el presente en los Decretos y Resoluciones.

SEGUIMIENTO

El seguimiento a la información contractual, publicada en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP II plantea ciertos criterios que permiten generar un alto grado de confiabilidad en las conclusiones resultantes del análisis de la información de los contratos seleccionados.

Para la generación de este informe final se contó con la colaboración de la dirección Administrativa con la cual se realizaron varias mesas de trabajo con el fin de unificar criterios y cifras.

A continuación, se describe la metodología de revisión, en donde se señalan algunos datos generales de la contratación de la entidad, y se establece la

 AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL	INFORME		
	INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA – SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021 OFICINA DE CONTROL INTERNO		
Principio de procedencia: 1020.065		Fecha: 23/12/2021	Página: 5 de 10

verificación de los requerimientos establecidos para cada proceso adelantado en el periodo evaluado.

Ley 1150 de 2007, *“Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos”*¹

ELEMENTOS DE REVISIÓN

Publicidad en el Secop. La Entidad Estatal está obligada a publicar en el Secop los Documentos del Proceso y los actos administrativos del Proceso de Contratación, dentro de los tres (3) días siguientes a su expedición. La oferta que debe ser publicada es la del adjudicatario del Proceso de Contratación. Los documentos de las operaciones que se realicen en bolsa de productos no tienen que ser publicados en el Secop. **Decreto 1082 de 2015** (Artículo 2.2.1.1.1.7.1. Publicidad en el SECOP)

Plan Anual de Adquisiciones PAA

Plan Anual de Adquisiciones: es el plan general de compras al que se refiere el artículo 74 de la Ley 1474 de 2011. Las Entidades Estatales deben elaborar un Plan Anual de Adquisiciones, el cual debe contener la lista de bienes, obras y servicios que pretenden adquirir durante el año.

El primer elemento de revisión en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública -SECOP II, es el cumplimiento de los lineamientos previstos en el artículo 2,21.1 ,1 ,4.3 del Decreto 1082 de 2015, en lo refiere a que *“La Entidad Estatal debe publicar su Plan Anual de Adquisiciones y las actualizaciones del mismo en su página web y en el SECOP, en la forma que para el efecto disponga Colombia Compra Eficiente”*. En concordancia con el capítulo II Pág. 6 y 7 del Manual de contratación.

¹ **“ARTÍCULO 3o. DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA.** De conformidad con lo dispuesto en la Ley 527 de 1999, la sustanciación de las actuaciones, la expedición de los actos administrativos, los documentos, contratos y en general los actos derivados de la actividad precontractual y contractual, podrán tener lugar por medios electrónicos. Para el trámite, notificación y publicación de tales actos, podrán utilizarse soportes, medios y aplicaciones electrónicas. Los mecanismos e instrumentos por medio de los cuales las entidades cumplirán con las obligaciones de publicidad del proceso contractual serán señalados por el Gobierno Nacional.



AERONÁUTICA CIVIL
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL

INFORME

**INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA
DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA –
SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021
OFICINA DE CONTROL INTERNO**

Principio de procedencia: 1020.065

Fecha: 23/12/2021

Página: 6 de 10

En el PAA de AEROCIVIL, en su versión 134 correspondiente al 14 de diciembre de 2021, aparecen registrados 446 líneas para ser ejecutadas durante periodo II semestre de vigencia 2021, con una inversión estimada de \$218.792 millones de pesos.

Annual Purchasing Plan

Page 12 (1/20/2021) H&P ©

SEARCH FOR ANNUAL PURCHASING PLAN

Search for Annual Purchasing Plan

Year: 2021
Search for: Annual Purchasing Plan
Entidad: aeronáutica civil
Location: Bogotá
Global value from:
Global value to:

Search Borrar búsqueda Export search

Entidad	Year	Publishing date	Global value	Versión	Modified	Estado		
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE AERONÁUTICA CIVIL AEROCIVIL	2021	1/8/2021	331,113,409,778 COP	134	12/14/2021	Published	Detalles	Descargar

Fuente: SECOP II y Colombia Compra eficiente tienda virtual

El siguiente cuadro se describe de manera sucinta la distribución de las cuatrocientas cuarenta y seis líneas (446) líneas del segundo semestre del 2021, registrados en el periodo comprendido entre el 01 de julio y el 15 de diciembre, según la modalidad de contratación, su peso porcentual, numero de proyecto por modalidad y la cuantía estimada, dentro del total de proyectos del Plan Anual de Adquisiciones.



AERONÁUTICA CIVIL
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL

INFORME

INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA – SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021 OFICINA DE CONTROL INTERNO

Principio de procedencia: 1020.065

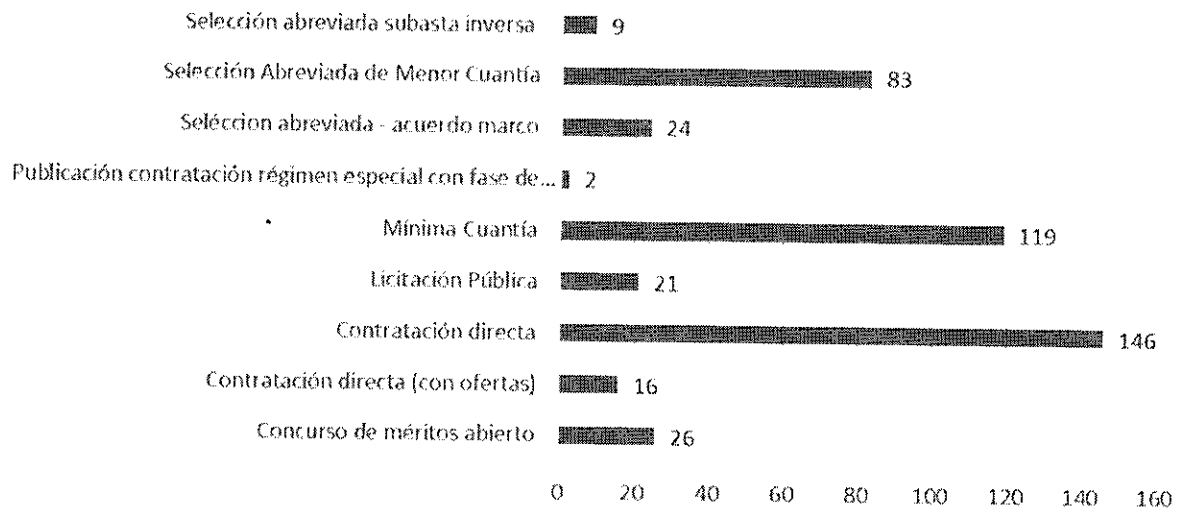
Fecha: 23/12/2021


Página: 7 de 10

PROYECTOS PAA PROGRAMADOS PARA EL SEGUNDO SEMESTRE AÑO 2021			
MODALIDAD DE CONTRATACION	No de PROYECTOS	VALOR ESTIMADO EN LA VIGENCIA 2021	% TOTAL DE PROYECTOS
Concurso de méritos abierto	26	\$ 23.164	5,8%
Contratación directa (con ofertas)	16	\$ 29.703	3,6%
Contratación directa	146	\$ 37.575	32,7%
Licitación Pública	21	\$ 72.040	4,7%
Mínima Cuantía	119	\$ 6.574	26,7%
Publicación contratación régimen especial	2	\$ 1.902	0,4%
Selección abreviada - acuerdo marco	24	\$ 8.786	5,4%
Selección Abreviada de Menor Cuantía	83	\$ 23.726	18,6%
Tienda virtual Colombia Compra Efic	0	\$ -	0,0%
Selección abreviada subasta inversa	9	\$ 15.322	2,0%
Total General	446	\$ 218.792	100%

Fuente: SECOP II y Colombia Compra eficiente tienda virtual

No de PROYECTOS POR MODALIDAD DE CONTRATACION



 AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL	INFORME		
	INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA – SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021 OFICINA DE CONTROL INTERNO		
Principio de procedencia: 1020.065		Fecha: 23/12/2021	Página: 8 de 10

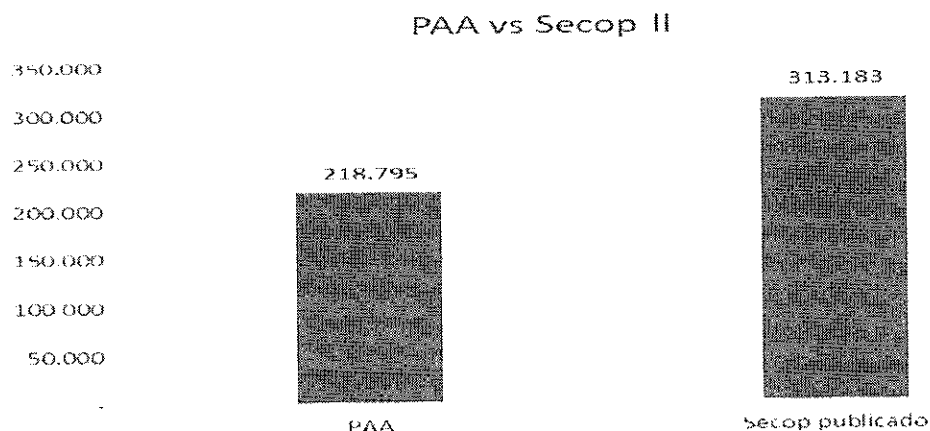
- **SECOP II**


Revisada la página de SECOP II, y la información de la tienda virtual, en la página Colombia compra eficiente, se encuentra que la Entidad, ha publicado entre el 01 de julio al 15 de diciembre trescientas cincuenta y tres líneas (353), procesos contractuales por un valor de \$ 313.183 millones de pesos, discriminados por estado de la contratación, así:

ESTADO	CANTIDAD POR ESTADO	CUANTIA
Proceso adjudicado y celebrado	323	\$ 270.389.397.602
Proceso en evaluación y observaciones	20	\$ 23.862.454.176
Proceso cancelado	0	\$ -
Tienda virtual Colombia Compra Efic	9	\$ 3.580.659.978
Publicado	1	\$ 15.351.264.337
Total General	353	\$ 313.183.776.093

Fuente: SECOP II; y Tienda virtual Colombia Compra Eficiente

Realizando la comparación de lo programado para el segundo semestre del 2021 del PAA vs. Procesos publicados en SECOP II por medio de procesos contractuales tenemos que se tiene una publicación acumulada por valor de \$218.795 millones frente a un total publicado en SECOP de \$313.183 millones, como se puede observar en la siguiente gráfica:



 AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL	INFORME		
	INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA – SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021 OFICINA DE CONTROL INTERNO		
Principio de procedencia: 1020.065		Fecha: 23/12/2021	Página: 9 de 10

Fuente: SECOP II; y Tienda virtual Colombia Compra Eficiente

Observaciones a procesos publicados en Secop II

1. Proceso adjudicado y celebrado: la información publicada en SECOP II nos muestra 323 procesos, por un valor de \$270.289 millones de pesos, sin embargo, se evidencia que dentro de este número de procesos existe el proceso identificado con la referencia 21001239 H3 2021 por valor de \$2.546.150 DUPLICADO.

CONCLUSIONES

Se observa que la información con la que se publica en el PAA, no coincide en la gran mayoría de los casos, lo relacionado con el código RNCA0029, al momento de publica en Secop II, algunos procesos no cuentan con el código en mención, situación que denota falencias en el manejo de la información y que hace difícil el seguimiento y control a la publicación de los procesos en Secop II.

La Oficina de Control Interno resalta las gestiones adelantadas por el Proceso de Gestión Contractual de la Entidad, en el ejercicio de publicar oportunamente las necesidades para la adquisición de bienes y servicios durante la vigencia 2021, en el Plan Anual de Adquisiciones PAA en los términos y condiciones previstos en la normatividad vigente.

De otro lado, es conveniente mencionar que el presente seguimiento tuvo limitaciones, toda vez que la consulta en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública SECOP II, es dispendiosa y no registra la totalidad de la información requerida, más aún como en este caso se trata de un alto número de procesos a revisar, teniendo como precedente que el sistema no genera reportes y la información que permite descargar en formato Excel, no contiene todos los datos requeridos por lo que fue necesario contar con la colaboración de la Dirección Administrativa, para el análisis de la información.

RECOMENDACIÓN



AERONÁUTICA CIVIL
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL

INFORME

INFORME SEGUIMIENTO A LA CONTRATACION PÚBLICA EN LA PÁGINA DEL SISTEMA ELECTRÓNICO PARA LA CONTRATACIÓN PÚBLICA – SECOP II – SEGUNDO SEMESTRE 2021 OFICINA DE CONTROL INTERNO

Principio de procedencia: 1020.065

Fecha: 23/12/2021

Página: 10 de 10

Se recomienda la elaboración de un procedimiento en el sistema de gestión que permita unificar los criterios de publicación, el cual deberá ser tenido en cuenta, tanto para el Nivel Central con para la Regionales, toda vez que, al momento de la descripción del objeto contractual, se evidencia los nombres propios de personas, lo cual no obedece a la descripción de objeto a contratar, dificultando el seguimiento.

País	Entidad Estatal	Referencia	Descripción	Fase actual	Fecha de publicación	Fecha de presentación de oferta	Cuantía	Estado
COLOMBIA	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE AERONÁUTICA CIVIL AEROCIVIL	21000826 H3	HOLLMAN LADINO PAREDES	Presentación de oferta	18/06/2021 11:54 AM		56.000.000 COP	Proceso adjudicado y celebrado
COLOMBIA	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE AERONÁUTICA CIVIL AEROCIVIL	21000787 H3 2021	DAYANNA KATHERINE MARTIN DIAZ	Presentación de oferta	9/06/2021 8:23 PM		84.334.477 COP	Proceso adjudicado y celebrado
COLOMBIA	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE AERONÁUTICA CIVIL AEROCIVIL	21000744 H3 (Manifestación de interés (Menor Cuantía)) (Presentación de oferta)	LAVADO Y MANTENIMIENTO TANQUES (Manifestación de interés (Menor Cuantía)) (Presentación de oferta)	Presentación de oferta	3/06/2021 3:08 PM	10/06/2021 12:00 PM	215.000.000 COP	Proceso adjudicado y celebrado
COLOMBIA	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE AERONÁUTICA CIVIL AEROCIVIL	21000501 H3 2021	JAIME GAVIRIA LUNA	Presentación de oferta	20/05/2021 17:05 PM		56.361.600 COP	Proceso adjudicado y celebrado
COLOMBIA	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE AERONÁUTICA CIVIL AEROCIVIL	21000738 H3 2021	WALTER DARIO LÓPEZ RAMÍREZ	Presentación de oferta	18/05/2021 15:09 PM		45.972.250 COP	Proceso adjudicado y celebrado

Atentamente,


Vo.Bo. ALFREDO AVELLANEDA HIDALGO
Jefe Oficina de Control Interno (E)

Areliz Guerrero Escobar
Auditor Líder